



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด เทศบาลตำบลบ้านสาغ อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา

ที่ พย ๕๔๖๐๑/-

วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดทำแนวทางปฏิบัติ Dos & Don'ts เพื่อลดความสับสนเกี่ยวกับพฤติกรรมสีเทาและเป็นแนวทางในการประพฤติตนทางจริยธรรม ประจำปี ๒๕๖๕

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบ้านสาغ

### ต้นเรื่อง

ตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐให้ความร่วมมือ และเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๗๐ โดยเป็นไปตามแนวทางและเครื่องมือการประเมินที่สำนักงาน ป.ป.ช.กำหนด โดยปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ในส่วนของแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT) ตัวชี้วัดที่ ๘ มาตรการเสริมสร้างมาตรฐานทางจริยธรรม ข้อคำถาม O๑๕ ประมวลจริยธรรม การขับเคลื่อนจริยธรรม ได้กำหนดข้อมูลองค์ประกอบ ดังนี้

๑. แสดงผลการเสริมสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมให้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน อย่างน้อยประกอบด้วย

- ๑.๑ การจัดตั้งทีมให้คำปรึกษาตอบคำถามทางจริยธรรมหรือคณะทำงานขับเคลื่อนเรื่องจริยธรรม
- ๑.๒ การจัดทำแนวทางปฏิบัติ Dos & Don't เพื่อลดความสับสนเกี่ยวกับพฤติกรรมสีเทา และเป็นแนวทางให้การประพฤติตนทางจริยธรรม
- ๑.๓ การฝึกอบรมที่มีการสอดแทรกสาระด้านจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐในหลักสูตรหรือกิจกรรมเสริมสร้าง/ส่งเสริมจริยธรรมของหน่วยงาน

๒. เป็นการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑

### ข้อเท็จจริง

๑. สำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสาغ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) และเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการจัดทำแนวทางปฏิบัติหรือตัวอย่างพฤติกรรมที่ควรกระทำ และไม่ควรกระทำของข้าราชการ ในส่วนราชการที่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจของส่วนราชการ โดยสำนักปลัด ได้พิจารณาศึกษาข้อกำหนด ระเบียบ และข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแนวปฏิบัติ Dos & Don't เพื่อลดความสับสนเกี่ยวกับพฤติกรรมสีเทาและเป็นแนวทางให้การประพฤติตนตามจริยธรรม เพื่อตอบการประเมินดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- ๑.๑ เป็นแนวทางปฏิบัติตนซึ่งไม่ได้บัญญัติไว้ในข้อกำหนด แต่เป็นแนวทางที่สำนักงาน ก.พ. ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำขึ้น
- ๑.๒ ส่วนราชการสามารถพิจารณาความเหมาะสมของเนื้อหา ข้อความ รูปแบบ และรายละเอียดที่เกี่ยวข้องได้เอง โดยไม่ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
- ๑.๓ ส่วนราชการสามารถพิจารณาเผยแพร่เป็นสื่อรูปภาพ หรือ Info Graphic เพื่อเสริมสร้างการรับรู้และความเข้าใจ ซึ่งจะนำไปสู่การประยุกต์ใช้ปฏิบัติได้ง่ายและสะดวกกว่า โดยไม่ต้องดำเนินการเป็นประกาศอย่างเป็นทางการที่เป็นลายลักษณ์อักษร

๒. สำนักปลัดเทศบาล ได้ดำเนินการศึกษารายละเอียดตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.๒๕๖๒ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๖๔ แนวทางปฏิบัติตนของข้าราชการพลเรือน (Do & Don't) ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๙/ว ๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และรายละเอียดตัวอย่างพฤติกรรมที่เกี่ยวข้องอื่นๆ และสำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านสาง ได้ดำเนินการจัดทำสื่อรูปภาพ Info Graphic “Dos & Don't เพื่อลดความสับสนเกี่ยวกับพฤติกรรมสีเทา และเป็นแนวทางในการประพฤติตนทางจริยธรรม” รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๒

### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙ ของเทศบาลตำบลบ้านสาง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรพิจารณาเห็นชอบสื่อรูปภาพ Info Graphic “Dos & Don't เพื่อลดความสับสนเกี่ยวกับพฤติกรรมสีเทาและเป็นแนวทางในการประพฤติตนทางจริยธรรม” และมอบหมายงานสำนักปลัดฯ ดำเนินการเผยแพร่เพื่อให้ข้าราชการสังกัดเทศบาลตำบลบ้านสางนำไปประยุกต์ปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางยุวธิดา พลเมืองดี)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ความเห็นของหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

.....  
.....



(นางประนอม วังคำฟู)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

ความเห็นของปลัดเทศบาลตำบลบ้านสาง

.....  
.....



(นายประหยัด มีเชื้อ)

ผู้อำนวยการกองช่าง รักษาราชการแทน

ปลัดเทศบาลตำบลบ้านสาง

คำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านสาง

อนุมัติและให้ดำเนินการตามเสนอ


ไม่อนุมัติ เนื่องจาก.....



(นายบุญเรือง พันธุ์ปัญญา)

นายกเทศมนตรีตำบลบ้านสาง

แนวทางปฏิบัติ Dos & Don'ts เพื่อลดความสับสนเกี่ยวกับพฤติกรรมสี่เทาและเป็นแนวทางในการประพฤติตนทางจริยธรรม  
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙  
 เทศบาลตำบลบ้านสา อําเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา

ประมวลจริยธรรม	แนวทางปฏิบัติ	
	DO's	Don'ts
<p>๑. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข</p> 	<p><input checked="" type="checkbox"/> จงรักภักดีต่อประเทศชาติ มีความภาคภูมิใจในความเป็นไทย รักษาผลประโยชน์ของชาติและรักษาความลับเกี่ยวกับความมั่นคง</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> แสดงออกในลักษณะที่สื่อไปในทางดูแคลนหรือด้อยค่าความเป็นไทย อันอาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อภาพลักษณ์ของประเทศชาติ</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> กระทำการอันอาจมีลักษณะเป็นการกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของชาติ</p>
	<p><input checked="" type="checkbox"/> นำหลักธรรมตามศาสนาที่ตนเคารพนับถือมาประกอบการปฏิบัติหน้าที่</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการปฏิบัติศาสนกิจ สืบทอดและทำนุบำรุงศาสนาให้มีความเจริญยั่งยืน</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> แสดงกริยาวาจา หรือออกอาการในเชิงลบหลู่ดูแคลนหรือด้อยค่าศาสนาใดศาสนาหนึ่ง</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> ขัดขวางการทำนุบำรุงศาสนาและการปฏิบัติศาสนกิจทั้งปวง</p>
	<p><input checked="" type="checkbox"/> แสดงออกถึงความเคารพ เทิดทูน และรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> สนับสนุนและมีส่วนร่วมกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติต่างๆ</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> แสดงออกถึงความเชื่อมั่นและสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> แสดงออกด้วยกริยาอาการหรือวจาในลักษณะที่ไม่ให้เกียรติหรือไม่จงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์</p>


ประมวลจริยธรรม

แนวทางปฏิบัติ

๒. ซื่อสัตย์ สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่



Do's	Don'ts
<p><input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> แสดงพฤติกรรมซึ่งมีนัยเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> รับประโยชน์จากการปฏิบัติราชการเฉพาะที่ทางราชการจัดให้ตามกฎหมายและระเบียบ</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> หาทางปฏิเสธการตรวจสอบของบุคคลหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบ</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> มีจิตสำนึกที่ดีและตระหนักในหน้าที่ของผู้จัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> อาศัยช่องว่างทางกฎหมายเพื่อเอื้อต่อการกระทำผิดระเบียบแบบแผน</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ โดยคำนึงผลกระทบทางสังคม สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชน ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และสิทธิเสรีภาพของบุคคล</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> รับผิดชอบต่อหน้าที่ราชการของตนพร้อมที่จะรับการตรวจสอบและรับผิดชอบในผลการปฏิบัติงาน เมื่อเกิดความบกพร่องผิดพลาดขึ้น</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> ปฏิเสธความรับผิดชอบหรือปิดความรับผิดชอบของตนไปให้ผู้อื่น เมื่อเกิดความบกพร่องหรือผิดพลาดในการปฏิบัติงาน</p>

ประมวลจริยธรรม	แนวทางปฏิบัติ	
	Do's	Don'ts
๓. กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม  	<input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความถูกต้องชอบธรรมตามกฎหมายและตามทำนองคลองธรรม	<input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติตามคำสั่ง คำขอร้อง คำขู่หรืออิทธิพลใดๆ ในการชักจูงให้กระทำความผิดหรือกระทำในสิ่งที่ไม่ถูกต้องชอบธรรม
	<input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาที่ชอบด้วยกฎหมายและกล้าคัดค้านหรือโต้แย้งคำสั่งที่ไม่ถูกต้องหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย	<input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติหน้าที่โดยหวังเพียงผลงานหรือเพื่อให้งานเสร็จโดยไม่คำนึงถึงผลกระทบหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น
	<input checked="" type="checkbox"/> กล้าแจ้งเหตุหรือข้อร้องเรียนในกรณีที่พบเห็นการกระทำผิดหรือการกระทำที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ	<input checked="" type="checkbox"/> ปฏิเสธ ละเลย หรือเพิกเฉย ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือบรรเทาทุกข์ให้แก่ประชาชน
	<input checked="" type="checkbox"/> ยืนหยัดในการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักวิชาและจรรยาวิชาชีพด้วยความกล้าหาญ	<input checked="" type="checkbox"/> ปล่อยปละละเลย หรือเพิกเฉยเมื่อพบเห็นว่ามีผลกระทบที่ขาดความรับผิดชอบต่อหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความล่าช้าหรือไม่โปร่งใส

ประมวลจริยธรรม

แนวทางปฏิบัติ

๔. คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ



Do's

Don'ts

มีความมุ่งมั่น เสียสละ มีจิตสาธารณะ ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

กระทำการอันส่อไปในทางที่อาจตีความได้ว่าเป็นการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

สามารถแยกเรื่องส่วนตัว ออกจากหน้าที่การงาน

หาทางปฏิเสธ บ้ายเบี่ยง เกี่ยงงอน ในการปฏิบัติหน้าที่และการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่มาขอรับบริการ

มีจิตอาสา โดยอุทิศตนกระทำการอันเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม

ใช้ความรู้สึกส่วนตัวในการปฏิบัติหน้าที่ หรือมีอคติต่องานที่ปฏิบัติ ต่อผู้ร่วมปฏิบัติงาน ต่อองค์กร ต่อรัฐบาล หรือต่อประชาชน

ประมวลจริยธรรม

แนวทางปฏิบัติ

๕. มุ่งสัมฤทธิ์ของงาน



Do's	Don'ts
<p><input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบ มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ งานสัมฤทธิ์ผล ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างแท้จริง</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติหน้าที่โดยให้ความสำคัญกับกระบวนการ ระเบียบหรือกฎหมายไม่ได้กำหนดไว้ จนไม่คำนึงถึง ผลสำเร็จของงาน</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> ใช้ทรัพยากรและงบประมาณของทางราชการอย่าง ประหยัดและคุ้มค่า รวมทั้งปฏิบัติงานให้ทันต่อเวลาและ สถานการณ์</p>	
<p><input checked="" type="checkbox"/> มุ่งพัฒนาและรักษามาตรฐานการทำงานที่ดี โดยพัฒนา ตนเองอย่างต่อเนื่องเลือกใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยอย่าง เหมาะสม</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> ปล่อยประละเลย หรือเพิกเฉยเมื่อพบเห็นว่ามี การปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มความสามารถที่มีอยู่ หรือ ตา มาตรฐานเดิมที่เคยปฏิบัติ หรือตามพึงพอใจส่วนตัว</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> รับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งจะตอบชี้แจงและอธิบาย เหตุผลให้แก่ประชาชนผู้ร่วมงาน และผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้อง</p>	

ประมวลจริยธรรม

แนวทางปฏิบัติ

๖. ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ



Do's	Don'ts
<p><input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสมอภาคและเที่ยงธรรม</p>	
<p><input checked="" type="checkbox"/> ให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว เต็มใจปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติ</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> เลือกปฏิบัติโดยอาศัยเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย หรือสถานะทางเศรษฐกิจสังคม และความเชื่อทางการเมือง</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> ปฏิบัติหน้าที่โดยละเว้นจากการใช้อคติ ได้แก่ ความรัก ความโกรธ ความกลัว ความหลงมาประกอบการตัดสินใจ ในเรื่องต่าง ๆ</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> อาศัยตำแหน่งหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกหรือเลือกปฏิบัติต่อนักการเมืองหรือพรรคการเมือง</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> เปิดเผยแพร่ทจจริตที่พบเห็นหรือรายงานการทุจริตประพฤติมิชอบต่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ โดยไม่ปล่อยปละละเลย</p>	
<p><input checked="" type="checkbox"/> ให้ความช่วยเหลือประชาชนถูกละเมิดหรือได้รับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมโดยไม่ชักช้า</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> แสดงความคิดเห็นต่อสาธารณะโดยไม่คำนึงถึงหน้าที่ความรับผิดชอบในฐานะที่เป็นข้าราชการที่ต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง</p>

ประมวลจริยธรรม

แนวทางปฏิบัติ

๗. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ



Do's

Don'ts

ดำรงตนเป็นข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี โดย น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง พระบรมราโชวาท หลักคำสอนทางศาสนา และจรรยาวิชาชีพมาใช้ในการ ดำเนินชีวิตและการปฏิบัติหน้าที่

ฟุ่มเฟือย หรือดำรงตนเกินกว่าฐานะานุภาพแห่งตน

ดำเนินชีวิตอย่างเรียบง่าย ประหยัด

ประพฤติหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นเหตุให้ เสื่อมเสียเกียรติภูมิ ศักดิ์ศรี และภาพลักษณ์ของตนเอง และราชการ

เข้าร่วมกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม และ ประเทศชาติ ตามความเหมาะสม

แสดงกิริยาอาการ หรือพฤติกรรมอันมีลักษณะเป็น การคุกคามทางเพศ

ปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของปวงชน ชาวไทย เคารพต่อกฎหมายมีวินัย และรักษาไว้ซึ่งวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมและประเพณีอันดีงาม

ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยยึดถือประโยชน์ส่วนรวม เหนือกว่าประโยชน์ส่วนบุคคล